



Marktconsultatie Kennisinkoop Circulaire Economie in de Grond-, Weg-, en Waterbouw (CE in de GWW)

1. Inleiding

Rijkswaterstaat (RWS), dienstonderdeel Water, Verkeer en Leefomgeving, afdeling Leefomgeving Natuurlijk Circulair is voornemens een aanbesteding te starten voor kennisinkoop op het gebied van circulaire economie in de GWW. Het gaat om zowel de ontwikkeling van voor RWS benodigde kennis om circulair te kunnen werken in de infrasector als om de implementatie van die kennis binnen de RWS-organisatie. Circulair bouwen is een relatief nieuw vakgebied waarin voor en door RWS nog veel ontdekt en ontwikkeld moet worden. We streven daarom naar het aangaan van een meerjarige samenwerking met relevante kennispartijen, specialistische adviseurs, etc. die, met kennis van onze organisatie, ons in de transitie kunnen bijstaan. Om dit goed vorm te geven, betrekken we via deze Marktconsultatie de belanghebbende partijen, om feedback te geven op de voorbereiding van de voorgenomen inkoop.

2. Context

2.1 Nederland is circulair in 2050, Rijkswaterstaat werkt circulair in 2030

Nederland is circulair in 2050

In de afgelopen eeuw is de wereldwijde vraag naar grondstoffen explosief gestegen. De verwachting is dat deze vraag in de komende decennia verder zal toenemen door een groeiende wereldbevolking en toenemende consumptie. Dit gaat gepaard met een forse impact op het milieu. Hierdoor wordt het steeds belangrijker om het gebruik van (niet hernieuwbare) grondstoffen zoveel mogelijk terug te dringen en om de beschikbare grondstoffen zo efficiënt en hoogwaardig mogelijk te (her)gebruiken en daarmee CO₂-uitstoot te beperken.

In september 2016 heeft het Rijk hiertoe het Rijksbrede programma Circulaire Economie (CE) gelanceerd. Hierin wordt het perspectief op een toekomstbestendige, duurzame economie en een leefbare aarde voor toekomstige generaties geschetst. De ambitie van het kabinet is om samen met maatschappelijke partners in 2030 een (tussen)doelstelling te realiseren van 50% minder gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen) en om in 2050 100% hernieuwbare (gerecyclede en biobased) materialen toe te passen.

RWS werkt circulair in 2030

RWS volgt de nationale doelstelling om in 2050 circulair te zijn en heeft hieraan toegevoegd dat hij in 2030 circulair wil werken. Circulair werken in 2030 is een belangrijke tussenstap naar het circulair zijn in 2050. Het verschil daartussen zit in intern en extern RWS. RWS heeft er zelf invloed op zijn processen in 2030 circulair te krijgen en daarmee circulair te *werken*. Voor circulair *zijn* is het ook nodig dat de rest van de keten (o.a. opdrachtnemers, leveranciers, producenten) circulair werkt. Wat we verstaan onder circulair werken is in het kader nader toegelicht. Daaruit blijkt ook dat circulair werken bijdraagt aan een andere ambitie van RWS: klimaatneutraal zijn in 2030.



In 2030 werkt RWS circulair in uitvoering en bedrijfsvoering om drie doelen te bereiken:

- behoud en herstel van het milieu (waaronder klimaat (CO₂), vervuiling en biodiversiteit)
- het beschermen van materiaalvoorraden (leveringszekerheid)
- behoud en creatie van waarde van objecten, onderdelen en materialen

Circulair werken is noodzakelijk om de doelstellingen uit het Klimaatakkoord en het Rijksbrede programma Nederland Circulair in 2050 te halen.

Met circulair werken zorgen we dat objecten, onderdelen en materialen zo lang mogelijk hoogwaardig in de kringloop blijven en meerdere levenscycli meegaan. Dit doen we door:

- onze bestaande wegen, sluizen, gebouwen, etc. zo lang mogelijk in stand te houden door optimaal beheer, (levensduurverlengend) onderhoud en renovatie (circulair beheer en onderhoud);
- bij vervanging en aanleg in de verkenningfase, planfase, contractvoorbereidingsfase en realisatiefase uit te gaan van circulaire ontwerpprincipes als het voorkomen van een handeling en materiaalgebruik, milieubewuste en innovatieve materiaalkeuze, toekomstbestendigheid en losmaakbaarheid (circulaire aanleg en vervanging);
- vrijkomende objecten, onderdelen en materialen hoogwaardig te hergebruiken of hoogwaardig te recycleren (hoogwaardig hergebruik en hoogwaardige recycling).

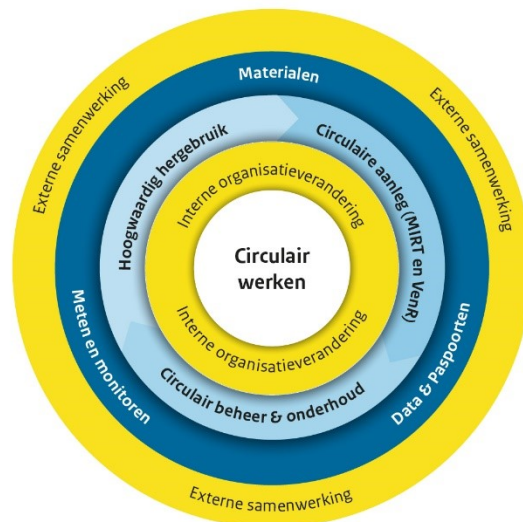
2.2 RWS Programma CE in de GWW

Van 2017 tot en met 2021 werd binnen het RWS 'Impulsprogramma Circulaire Economie' gewerkt aan de opdracht om de kennis te ontwikkelen waarmee handen en voeten gegeven kan worden aan "circulair werken in 2030".

We gaan door onder de naam Programma CE in de GWW en werken aan de volgende acht thema's:

- Materialen
- Meten en monitoren
- Paspoorten en data
- Circulaire aanleg en vervanging (MIRT & VenR)
- Circulair beheer en onderhoud
- Hoogwaardig hergebruik
- Interne organisatieverandering
- Externe samenwerking

De eerste zes thema's beschouwen we als inhoudelijke thema's, de laatste twee zijn daaraan ondersteunend. De inhoudelijke thema's zijn onder te verdelen in procesthema's die aansluiten bij (toekomstige) RWS-werkprocessen (Circulaire aanleg (MIRT & VenR), Circulair beheer & onderhoud en Hoogwaardig hergebruik) en overkoepelende thema's (Materialen, Meten en monitoren en Data en paspoorten). Bij alle inhoudelijke thema's dient voortdurend aandacht te zijn voor interne en externe samenwerking en afstemming. Onderstaand figuur geeft een verduidelijking van de samenhang tussen de acht thema's.



Figuur 1: Samenhang tussen de 8 thema's waar het Programma CE in de GWW aan werkt.

De werkzaamheden binnen de verschillende thema's grijpen in elkaar en zijn afhankelijk van elkaar. Gezamenlijk wordt gewerkt aan vragen als:

- Wat betekent circulair werken voor ons bestaande areaal? Welke objecten, onderdelen of materialen kunnen we waar en wanneer oogsten? (Circulair beheer en onderhoud, Data en paspoorten, Hoogwaardig hergebruik)
- Wat betekent circulair werken voor aanleg en vervanging? Welke secundaire objecten, elementen en materialen kunnen we daarbij gebruiken? (Circulaire aanleg en vervanging, met o.a. circulair ontwerpen, Materialen, Hoogwaardig hergebruik, Data en paspoorten)
- Wat betekent circulair werken voor objecten die hun einde levensduur bereiken? (Hoogwaardig hergebruik, Materialen)
- Hoe zorgen we dat de RWS-organisatie en belangrijke ketenpartners circulair gaan werken? (Interne organisatieverandering en externe samenwerking)
- Hoe krijgen we zicht op het bereiken van onze ambities en doelen en sturen we daar actief op? (Meten en monitoren)

2.3 Strategie KCI en Programma Duurzaam Aanleg en Onderhoud

Eind 2019 is de [strategie Naar klimaatneutrale en circulaire rijksinfrastructuurprojecten](#) (KCI) vastgesteld door het Ministerie van IenW, RWS en ProRail. Deze strategie is gericht op het realiseren van de doelstellingen van 2030 in de productieopgave van RWS en ProRail en om afspraken te maken met medeoverheden en marktpartijen over de snelheid en financiële implicaties van het realiseren van de doelen. De Strategie KCI wordt binnen RWS gerealiseerd via vier transitiepaden:

- kunstwerken
- wegverharding
- weg-, dijk- en spoormaterieel
- kustlijnverzorging en vaargeulonderhoud¹

Binnen de landelijke RWS-diensten GPO en PPO werkt het Programma Duurzaam Aanleg en Onderhoud (PDAO) er aan om de inkoop- en contractfase te verduurzamen.

Het Programma CE in de GWW werkt nauw samen met KCI en PDAO om de ambitie te verwezenlijken dat RWS in 2030 circulair werkt.

¹ Zie voor meer info de website: www.duurzame-infra.nl.



3. Voorgenomen aanbesteding

3.1 Scope

Circulair bouwen is een relatief nieuw vakgebied waarin voor en door RWS nog veel ontdekt en ontwikkeld moet worden. Onze organisatie en onze werkprocessen zijn complex. Daarom beogen we een meerjarige samenwerking aan te gaan met partijen met de juiste inhoudelijke expertise die onze organisatie kennen of leren kennen. Wij beogen een raamovereenkomst te sluiten met een of enkele samenwerkingsverband(en) van ondernemers (combinatie(s) die ons helpen bij de kennisontwikkeling, -overdracht en -implementatie van CE in de GWW. De raamovereenkomst moet leiden tot een langjarige goede samenwerking, die op zijn beurt moet leiden tot goede inhoudelijke resultaten. Ook moet de raamovereenkomst ertoe leiden dat specifieke deelopdrachten efficiënt en effectief kunnen worden opgepakt door de opdrachtnemer(s). De raamovereenkomst sluiten wij voor het jaar 2022 met drie keer de mogelijkheid tot een jaarlijkse verlenging. De raamovereenkomst kan dus tot en met 2025 verlengd worden, onder voorbehoud van onder andere financiering aan de zijde van RWS en door de opdrachtnemer(s) geleverde prestaties binnen de overeenkomst.

Binnen de raamovereenkomst zullen deelopdrachten worden verleend binnen de hierboven benoemde acht thema's van het Programma CE in de GWW.² Ook kunnen enkele deelopdrachten vanuit de KCI-transitiepaden en van PDAO onder de raamovereenkomst worden uitgevraagd. Deze deelopdrachten zien allen op kennisontwikkeling en/of kennisoverdracht en -implementatie van CE in de GWW binnen RWS. Vaak is daarbij samenwerking of afstemming met externe partners aan de orde.

Van een samenwerkingsverband van ondernemers (combinatie) verwachten wij:

- gedegen inhoudelijke expertise aangaande circulariteit in de GWW op de inhoudelijke thema's materialen, meten & monitoren, data & paspoorten en hoogwaardig hergebruik,
- kennis op hoofdlijnen van circulariteit in de GWW en de vaardigheid om deze kennis over te dragen en te implementeren,
- kennis over inkoop en contractering aangaande circulariteit in de GWW én
- het gebruik van het Nederlands als hoofdtaal en het Engels als tweede taal.

De orde grootte van de raamovereenkomst die wij nu voorzien is tussen de € 750.000 en € 1 miljoen per jaar. Het jaar 2022 zal een uitzondering hierop zijn, omdat de raamovereenkomst waarschijnlijk pas halverwege het jaar start.

3.2 Doel van de Marktconsultatie

Graag willen wij onze aanpak van de aanbestedingsprocedure en de contractfase toetsen tijdens een open, interactieve Marktconsultatie. Het doel is de uitvraag zo goed mogelijk te laten aansluiten op de mogelijkheden van de markt en inkooprisico's te beperken.

Tijdens de Marktconsultatie zullen wij de volgende vragen voorleggen:

- Hoe ziet u de samenwerkingsverbanden en is het realistisch dat een samenwerkingsverband van ondernemers (combinatie) alle gevraagde kennis en vaardigheden in huis heeft? M.a.w. bent u als marktpartijen in staat om een combinatie te vormen die alle gevraagde kennis en vaardigheden in zich verenigt? Als u hier belemmeringen ziet, welke zijn dat en hoe kunnen die opgelost worden?
- Wat vindt u van de concept vraagspecificatie (die u krijgt toegestuurd na aanmelding)?
- Wat vindt u van het concept Programma van Eisen (dat u krijgt toegestuurd na aanmelding)?
- Kunt u zich er in vinden dat de complete opdracht in 1 perceel wordt aanbesteed?
- Wat lijkt u de meest gewenste uitkomst aan het eind van de aanbestedingsprocedure? Bijvoorbeeld gunning aan één combinatie, aan meerdere combinaties of een andere vorm?
- Wat lijkt u de meest gewenste wijze van gunning van deelopdrachten na sluiting van de

² Zie de [Roadmap Programma CE in de GWW](#) voor een toelichting op de resultaten van de afgelopen jaren binnen de acht thema's en de mijlpalen die voor de komende jaren zijn benoemd.



(raam-)overeenkomst? Bijvoorbeeld directe gunning aan één combinatie onder een bepaald bedrag en/of een mededingingsprocedure met onderhandeling en/of een minicompetitie en/of een andere vorm?

- g. Hoe zou u de capaciteit voor dit project waarborgen?
- h. Welke gunningscriteria en gewichten leiden volgens u tot de beste inschrijving?
- i. Heeft u overige suggesties op het gebied van de aanbestedingsprocedure of anders die leiden tot een goede langjarige samenwerking?
- j. Bent u van plan zich in te schrijven op de aanbesteding? En zo nee, wat zijn de belemmeringen en eventuele randvoorwaarden om toch in te gaan schrijven?

Aansluitend op het formele deel van de Marktconsultatie bieden wij graag de ruimte aan de aanwezige partijen om (nader) kennis te maken, wat tevens kan helpen bij de vorming van (een) combinatie(s).

4. Aanpak Marktconsultatie

Als de omstandigheden het toelaten, zal de Marktconsultatie op een fysieke locatie in de regio Utrecht plaatsvinden, met de mogelijkheid om 1,5m onderlinge afstand te handhaven.

Mocht dit niet kunnen, dan wordt een online bijeenkomst via Teams georganiseerd. U wordt hierover geïnformeerd na aanmelding.

Mocht u niet aan de bijeenkomst kunnen deelnemen, dan is er de mogelijkheid om schriftelijk te reageren.

De Marktconsultatie vindt plaats op donderdag 17 februari 2022 van 14.00 tot 16.00 uur.

Er is aansluitend gelegenheid voor een (nadere) kennismaking tussen de aanwezige partijen van 16.00 tot 17.00 uur.

Wij nodigen een ieder uit die hierin is geïnteresseerd. Wij verzoeken u zich aan te melden vóór 9 februari 12.00 uur via emailadres circulair@rws.nl

Gebruik als onderwerp in de e-mail hanteren: Marktconsultatie kennisinkoop CE in de GWW.

Geef bij uw aanmelding aan:

- wie aanwezig zal zijn,
- van welke organisatie en
- welke expertise deze persoon of organisatie heeft:
 - a. gedegen inhoudelijke expertise aangaande circulariteit in de GWW op de inhoudelijke thema's materialen, meten & monitoren, data & paspoorten en hoogwaardig hergebruik,
 - b. kennis op hoofdlijnen van circulariteit in de GWW én de vaardigheid om deze kennis over te dragen en te implementeren,
 - c. kennis over inkoop en contractering aangaande circulariteit in de GWW en/of
 - d. het gebruik van het Nederlands als hoofdtaal en het Engels als tweede taal.

De stukken ter voorbereiding op de Marktconsultatie sturen wij u de dag na de sluiting van de aanmeldingen, dus op 10 februari.

Van de Marktconsultatie wordt een geanonimiseerd gespreksverslag gemaakt. De reacties tijdens de consultatie mogen (geanonimiseerd) door RWS gebruikt worden in de formulering van de eisen bij de voorgenomen uitvraag.

De Marktconsultatie maakt geen onderdeel uit van de aanbesteding. Om deelnemers aan de Marktconsultatie niet in een bevooroordeelde positie te brengen maakt RWS de uitkomsten en informatie van de Marktconsultatie openbaar in de aanbestedingsstukken.

Bij de aanbesteding bestaat er geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de Marktconsultatie.

Informatie die tijdens de Marktconsultatie wordt versterkt kan afwijken van informatie die later (in het kader van de aanbesteding) wordt gepubliceerd. Aan de informatie die in het kader van de Marktconsultatie wordt verstrekt kunnen geen rechten worden ontleend.



De informatie is indicatief en louter bedoeld om de kwaliteit van de Marktconsultatie te verhogen. Indien deze informatie strijdig is met de informatie die later (in het kader van de aanbesteding) wordt verstrekt, is de laatstgenoemde informatie leidend.

RWS kent geen vergoeding toe aan deelnemers van de Marktconsultatie.

5. Planning aanbestedingsprocedure

In grote lijnen voorzien wij de volgende planning van de aanbestedingsprocedure:

Activiteit	Datum
Publiceren Marktconsultatie	5 februari 2022
Verstrekken nadere informatie aan deelnemers	10 februari 2022
Marktconsultatie	17 februari 2022 14.00-17.00 uur
Publicatie aanbesteding op Tendered	Medio maart 2022
Gunning kennisinkoop	Medio juli 2022

Belangstellenden kunnen aan bovenstaande planning geen rechten ontleen.
RWS behoudt zich het recht voor de planning te wijzigen. Bovenstaande planning is derhalve indicatief, waarbij de grootst mogelijke zorg in acht wordt genomen om de planning aan te houden.